



TOOLBOX

Voor een integere en weerbare gemeenteraad in aanloop
naar de gemeenteraadsverkiezingen van 2026



Veiligheidscoalitie
Midden-Nederland

Politieke ambtsdragers moeten in hun werk dagelijks belangen afwegen en keuzes maken. Het is een mooi, maar kwetsbaar ambt. Gemeenteraadsleden staan midden in de samenleving en vertegenwoordigen diverse groepen. Mede door hun grote netwerk weten zij goed wat er speelt in de gemeente en zijn zij makkelijk benaderbaar door andere inwoners. Dit brengt echter ook kwetsbaarheden met zich mee.

Op 18 maart 2026 zijn de gemeenteraadsverkiezingen. De burgemeester en griffier spelen een belangrijke rol als het gaat om het benadrukken van het belang van de integriteit van de kandidaten en de huidige gemeenteraad. In deze toolbox staat hoe zij dit gesprek kunnen aangaan. Ook gaat de toolbox in op welke tools politieke partijen kunnen gebruiken tijdens de wervings- en selectiefase in aanloop van de gemeenteraadsverkiezingen. Tot slot gaat de toolbox in op hoe het onderwerp integriteit blijvend onder de aandacht kan worden gehouden.

Hoe kan criminaliteit lokaal bestuur beïnvloeden?

Onze samenleving wordt geconfronteerd met de ondermijnende gevolgen van georganiseerde criminaliteit. Witwassen, drugscriminaliteit en mensenhandel zijn hier voorbeelden van. Dit ontwricht de lokale samenleving. Georganiseerde criminaliteit kan invloed hebben op het gemeentebestuur in de vorm van afpersing, intimidatie en oneigenlijke beïnvloeding van raadsleden. Maar ook door het aanstellen van personen met onzuivere intenties als gemeenteraadslid. Het is

daarom belangrijk om niet-integere personen te weren uit het lokale bestuur. Daarnaast is het van belang om (kandidaat)raadsleden bewust te maken van de risico's van oneigenlijke beïnvloeding en hoe het hen kan raken in de functie van raadslid.

Hoe bereidt u zich voor op verkiezingen?

Rond het voorjaar van 2025 is het raadzaam om als burgemeester een strategisch overleg te voeren met de griffier en gemeentesecretaris over de aankomende raadsverkiezingen. Hierin kunt u onder andere afstemmen welke gesprekken nodig zijn en welke risicoanalyse- en bewustwordingsinstrumenten de gemeente gaat inzetten, bijvoorbeeld rondom de aanstelling van wethouders.

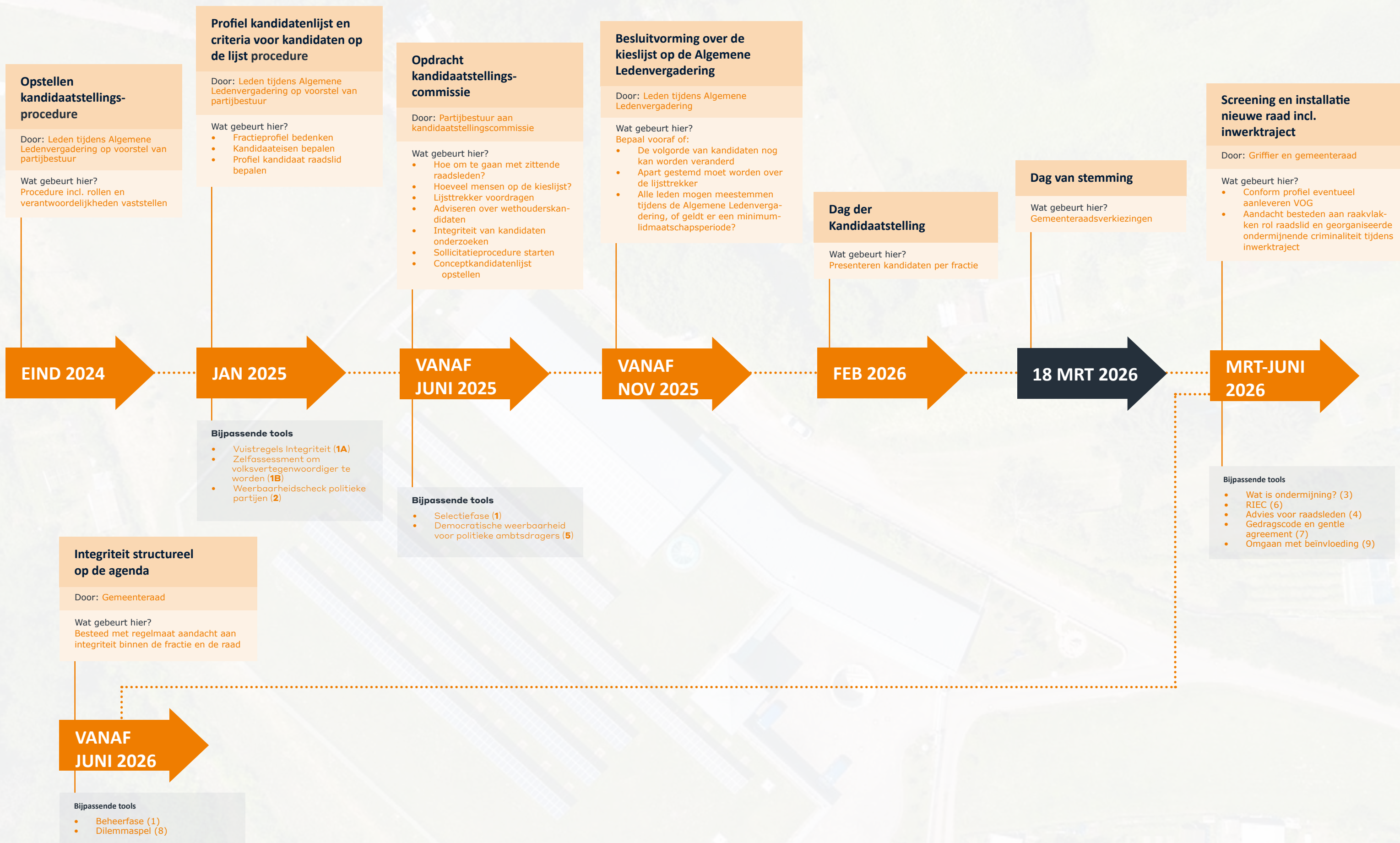
Het RIEC adviseert burgemeesters:

- Het gesprek aan te gaan met het bestuur van de politieke partijen, zo ook met (mogelijk) nieuwe partijen. Dit kan onder andere gaan over de verantwoordelijkheid om de integriteit van de kandidaten op de kieslijst vooraf te toetsen.
- Te overwegen als gemeente de Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) van personen op de kieslijst te betalen.
- Een onderzoek in te stellen naar de herkomst van partijgelden door de accountant.
- Zodra de nieuwe raad geïnstalleerd is, het onderwerp integriteit een vast onderdeel van de jaarlijkse agenda te maken en dat af te trappen met een bewustwordingssessie met de nieuwe raad.

Hoe gebruikt u deze toolbox?

Deze toolbox bestaat uit bestaande producten van diverse overheidspartners. Deze kunt u inzetten voor en na de verkiezingen. De onderdelen die in deze toolbox zijn uitgelicht zijn integriteit, weerbaarheid en bewustwording van (toekomstige) raadsleden. U kunt de tools aanbieden aan de lokale afdelingen van politieke partijen. De producten zijn gelinkt aan een tijdlijn rondom het verkiezingsproces.





Handboek integriteit voor politieke ambtsdragers van decentrale overheden

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties [BZK], 2023

Dit handboek geeft een overzicht van tools die gebruikt kunnen worden bij de werving en selectie. De tools geven de mogelijkheid om het thema integriteit intern bespreekbaar te maken en periodiek te agenderen. Ook in gesprekken met mogelijke kandidaat-raadsleden. Het is niet bedoeld als een afvinklijst waaruit een bindend advies komt. Het doel is bewustzijn vergroten en integriteitsrisico's in beeld brengen. Het handboek maakt onderscheid tussen drie fasen: **wervingsfase**, **selectiefase** en **beheerfase**.

Wervingsfase

In de wervingsfase wordt afgewogen of iemand zich kandidaat stelt om volksvertegenwoordiger te worden. Daarnaast besluit het partijbestuur van de politieke partij in deze fase over de inrichting van het wervings- en selectieproces.

1A Vuistregels integriteit

Een politieke partij kan ervoor kiezen om eigen vuistregels over integriteit en gedrag op te stellen. Deze tool beschrijft een aantal voorbeelden.

1B Zelfassessment om volksvertegenwoordiger te worden

Voor het uitvoeren van bepaalde activiteiten door volksvertegenwoordigers zijn normen en beginselen in de wet vastgelegd. Door het invullen van deze vragenlijst over persoonlijke omstandigheden krijgt de potentiële kandidaat zicht op de mogelijke risico's die hij/zij als volksvertegenwoordiger kan lopen. Iemand kan onder andere op basis hiervan de afweging maken zich wel of niet kandidaat te stellen.

Selectiefase

Politieke partijen selecteren kandidaat-volksvertegenwoordigers en plaatsen hen op de kieslijst. Zij worden vervolgens wel of niet verkozen.

1C Vragenlijst integriteit*

Deze vragenlijst helpt inzicht krijgen in mogelijke integriteitsrisico's van een kandidaat. De vragen gaan onder andere over nevenfuncties, persoonlijke (financiële) belangen en beroepen van partners en familieleden. De vragenlijst kan ook bijdragen aan het integriteitsbewustzijn van de kandidaat en een leidraad zijn voor het gesprek met de selectiecommissie.

1D Antecedententcheck*

Een antecedententcheck is een onderzoek naar het verleden van een kandidaat. De vorm en diepgang van het onderzoek kunnen verschillen. Deze handreiking licht het openbare bronnenonderzoek, de VOG en het referentieonderzoek toe. Het openbare bronnenonderzoek kan vóór het selectiegesprek plaatsvinden. Het laten aanvragen van een VOG en het referentieonderzoek vinden plaats na een positief selectiegesprek.

1E Mogelijke ondermijning herkennen

Het is moeilijk om ondermijning te herkennen bij personen die zich aanmelden als kandidaat-raadslid. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft een lijst opgesteld met 'red flags ondermijning'. Als blijkt dat één van de 'red flags' bij een kandidaat aan de orde is, kan hierover bij het selectiegesprek worden doorgevraagd. Zie hieronder.

1F Leidraad integriteit selectiegesprek

In het selectiegesprek met de kandidaat komt het onderwerp integriteit aan bod. Het ministerie van BZK heeft, naast de integriteitsvragenlijst, aanvullende vragen opgesteld voor het selectiegesprek.

1G Bewilligingsverklaring

Een bewilligingsverklaring is een opsomming van bepalingen die een kandidaat-raadslid voor de verkiezingen ondertekent. Het heeft geen juridische status, maar draagt bij aan het integriteitsbewustzijn. Het ministerie van BZK heeft een sjabloon opgesteld dat kan worden aangepast op basis van de behoeften, regels en beginselen die binnen de specifieke partijen gelden.

**Bij toepassing van deze tool worden persoonsgegevens verwerkt.*

Beheerfase

Integriteit vraagt om blijvende aandacht. Niet alleen tijdens de werving, selectie en screening, maar ook daarna. Het is belangrijk dat integriteit als onderwerp regelmatig terugkeert op de agenda.

1H Integriteitsagenda

Het is aan te raden om als fractie een integriteitsagenda op te stellen, waarin staat op welke manier aandacht besteed wordt aan integriteit, op welk moment en wie daarvoor verantwoordelijk is. Het ministerie van BZK heeft een opzet gemaakt die als basis kan dienen.



Weerbaarheidscheck politieke partijen

Gemeente Eindhoven, Saxion Hogeschool, ministerie van BZK en TF-RIEC, april 2021

Politieke partijen en raadsleden kunnen in de praktijk te maken krijgen met verschillende vormen van invloed die de werking van de rechtsstaat ondermijnen. De 'Weerbaarheidscheck politieke partijen' is een compact hulpmiddel waarin integriteit, veiligheid en netwerkbewustzijn van kandidaten aan bod komen. De check kan helpen om deze thema's concreet te maken bij het opstellen van de kieslijst. Juist de integratie van deze drie aspecten maakt

het instrument gebruiksvriendelijk en innovatief. Dit instrument kan gezien worden als aanvulling op de vragenlijst integriteit uit de Handreiking integriteitstoetsing. In deze check wordt extra aandacht besteed aan netwerkbewustzijn.

Weerbaarheidscheck politieke partijen



Wat is ondermijning?

Een definitie geven van ondermijning is lastig, want ondermijning is een gevolg van veel verschillende vormen van criminaliteit, waarbij de grenzen tussen de bovenwereld (de 'gewone' maatschappij) en de onderwereld (criminelen) vervagen. Criminelen richten voor hun activiteiten bedrijven op, vragen vergunningen aan en huren en kopen panden. Hiervoor hebben ze in de 'bovenwereld' medewerking nodig van bijvoorbeeld makelaars, autoverhuurbedrijven, administratiekantoren en notarissen. Je kunt ondermijning zien als het constante gebeuk van georganiseerde criminaliteit

(onderwereld) op onze samenleving (bovenwereld). Ondermijning is een probleem dat de maatschappij verzwakt, beschadigt en uiteindelijk zelfs ontwricht.

Deze animatie legt in twee minuten uit hoe u signalen van ondermijning herkent:



Advies voor raadsleden

Laat u niet ondermijnen. De functie van raadsleden kan kwetsbaar zijn. Deze tien tips helpen bij bewust en integer handelen.

1



Weet waar u het over heeft: ken de regels, wetten, gedragscodes en handreikingen.

2



Weet wat wel en niet kan: voorkom belangenverstrengeling door nevenfuncties en relaties.

3



Begrens op tijd: een vraag van een inwoner is prima, maar wees alert op dringende verzoeken.

4



Maak helder waar u wel en niet van bent: verwijs eventueel naar andere bevoegden.

5



Bij twijfel, niet doen: heb vertrouwen, maar blijf kritisch en alert. Deel uw twijfels in de fractie.

6



Gebruik gezond verstand: iets dat te mooi lijkt om waar te zijn, is dat meestal ook.

7



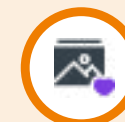
Vertrouw op onderbuikgevoel: zoek dingen uit in open bronnen en maak het bespreekbaar.

8



Ga bewust om met de camera: maak niet zomaar met iemand een foto als u niet weet waar het voor is.

9



Wees wijs met social media: denk goed na voordat u iets online plaatst.

10



Meld intimidatie en bedreiging: bespreek dit met de fractie, burgemeester, politie en griffier.

Toolkit democratische weerbaarheid voor politieke ambtsdragers

Netwerk Weerbaar Bestuur, Thorbecke Academie, Raad van Almere, Van der Bel Consultancy

Netwerk Weerbaar Bestuur heeft een toolkit gemaakt die politieke ambtsdragers helpt om democratisch weerbaar te zijn en integer te handelen. In de toolkit staan onder andere infographics over integriteit, nevenfuncties en belangenbehartiging.

1. Ontwikkel je integriteit

Integriteit is een voortdurend bewustzijn en handelen dat raadsleden kunnen ontwikkelen. Het is belangrijk dat raadsleden democratisch weerbaar zijn. In relatie tot integriteit moeten politieke partijen daarom aandacht hebben voor preventie, monitoring van gemaakte integriteitsafspraken en weerbaar kunnen reageren op incidenten. De infographic 'Ontwikkel je integriteit' is bedoeld voor raadsleden om te bekijken hoe zij ervoor staan en op welke onderdelen zij zich nog meer kunnen ontwikkelen.

Ontwikkel je integriteit



2. Check je nevenfuncties

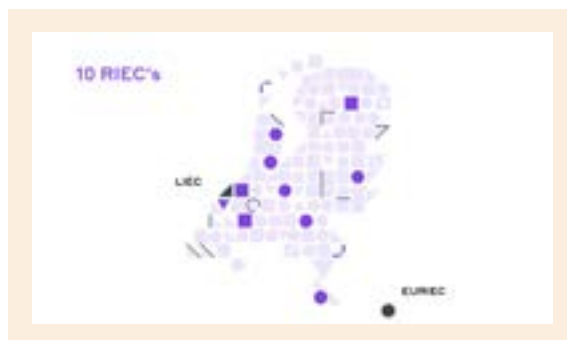
In de infographic 'Check (al) je nevenfuncties' is een checklist opgenomen om te beoordelen of een raadslid een nevenfunctie kan combineren met een rol als politiek ambtsdrager. Met behulp van de infographic kunnen zij nagaan of het voor een nevenfunctie verstandig is om aanvullende maatregelen te treffen om te voorkomen dat functies elkaar ongewenst beïnvloeden. Daarnaast maakt het dilemma's bespreekbaar.

Check (al) je nevenfuncties



RIEC

Tien Regionale Informatie- en Expertisecentra (RIEC's) en het Landelijk Informatie- en Expertisecentrum (LIEC) richten zich op de bestrijding van georganiseerde ondermijnende criminaliteit. Ze verbinden informatie, expertise en krachten van de verschillende overheidsinstanties. Daarnaast stimuleren en ondersteunen de RIEC's en het LIEC de publiek-private samenwerking bij de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit.



Bekijk hier de video

Gedragscode en gentle agreement

Integriteit is niet alleen een kwestie van regels. Het gaat vooral over onderlinge omgangsvormen. De normen en waarden bij onderlinge omgangsvormen in het gemeentebestuur kunnen worden vastgesteld in een gedragscode. Dit biedt raads- en commissieleden houvast bij integer handelen. Daarnaast kan een gentle agreement worden opgesteld. Dit is een vrijwillige overeenkomst tussen de burgemeester en de raadsleden over wat te doen bij vermeende integriteitsschendingen.

Wat is het doel van een gedragscode?

- Legt uit wat wel en niet mag van de wet. Dit beschermt raadsleden tegen misstappen.
- Vormt een leidraad voor een gesprek over integriteit.
- Biedt basis om op te treden tegen integriteitsschendingen.

Het Ministerie van BZK heeft een 'Handreiking integriteit van politie ambtsdragers bij provincies, gemeenten en waterschappen' gemaakt met daarin modelgedragscodes.

Wat is het doel van een gentle agreement?

- Biedt houvast bij een uniforme aanpak van vermeende integriteitsschendingen.
- Biedt een gedeelde opvatting over goede samenwerking en omgangsvormen.
- De gemeente Katwijk is een voorbeeld van een gemeente die gebruikmaakt van een gentle agreement.

Gentle agreement over de handhaving van de integriteit van de politiek



Dilemmaspel

Soms kunnen verschillende waarden en belangen botsen. Daarom heeft het RIEC een dilemma kaartspel ontwikkeld. In het spel zitten morele dilemma's voor bestuurders, ambtenaren en raadsleden. Dit helpt integriteitsdilemma's op een toegankelijke manier in groepsverband te bespreken.

Iedereen dient zich veilig te voelen om over het onderwerp te spreken. Het is raadzaam om een onafhankelijke spelleider te betrekken. Dit kan iemand zijn vanuit de eigen organisatie, denk aan de integriteitscoördinator of een griffier.

Waarom is het bespreken van (fictieve) morele dilemma's belangrijk?

- Helpt morele grenzen en gedragsregels bewaken.
- Vergroot bewustzijn van posities en kwetsbaarheden.
- Geeft eenduidigheid in het proces, zodat betrokkenen (zoals manager, burgemeester, griffier en media) op het juiste moment in positie kunnen worden gebracht.

Wil je het dilemmaspel ontvangen? Mail dan naar jouw RIEC. Je vindt de contactgegevens van alle RIEC's hier.



Hieronder staan vier voorbeelden van situaties waar raadsleden mee te maken kunnen krijgen. Het is goed om hiervan bewust te zijn. Maak deze situaties bespreekbaar.

Monumentale panden kopen

U kent het wel: een straat in de gemeente waar veel leegstand is. U als raadslid wordt benaderd om Henk te helpen. Henk wil twee monumentale panden in dezelfde straat kopen van de gemeente. Hij wil deze panden opknappen en gebruiken. De zoon van Henk wil graag een café en een broodjeszaak beginnen in de panden. Het lijkt hem een mooie aanwinst voor de stad. Henk weet niet zo goed hoe hij dit moet regelen en schakelt u in. Enthousiast als u bent, gaat u erin mee. Deze invulling op deze plek in de stad is fantastisch. Als raadslid zoekt u alles voor Henk uit. U benadert een medewerker van Vastgoed hoe het staat met de verkoop van de panden. U vraagt bij de afdelingen Vergunningen wat er allemaal nodig is. U bespreekt het met je fractieleiden. Een nieuw stamcafé voor de partij op deze plek, u ziet het al helemaal voor zich. Zeker het zaaltje dat erbij zit is perfect om te vergaderen.

vraagt bij de afdelingen Vergunningen wat er allemaal nodig is. U bespreekt het met je fractieleiden. Een nieuw stamcafé voor de partij op deze plek, u ziet het al helemaal voor zich. Zeker het zaaltje dat erbij zit is perfect om te vergaderen.

Alles lijkt in kannen en kruiken. Tot de afdeling Veiligheid Henk onder de loep neemt. Hij blijkt in twee buurgemeenten ook al een café annex broodjeszaak voor zijn zoon te hebben aangekocht. Er worden nauwelijks klanten gezien. De broodjeszaak is bijna altijd gesloten 'door omstandigheden', zo valt te lezen op de voordeur.

Is dit wel zo legaal als het lijkt?

Wat ging hier mis?

Blijf binnen uw rol. Ga als volksvertegenwoordiger niet zelf in discussie met de behandelend ambtenaren en laat dit aan de betrokkende zelf.

Inwoner verliest huis

In de Kerkstraat staat een leuke woning. Een inwoner van 64 jaar, genaamd Annie, woont daar. Ze is hecht met haar familie. Haar drie zonen komen ongeveer dagelijks over de vloer, gezelligheid alom. Tot de gemeente het pand van Annie voor drie maanden sluit. Alles wordt afgeplakt en iedereen moet het huis verlaten. Annie wordt dakloos. U als raadslid schiet haar te hulp. Wat sneu om de dame zomaar op straat te zetten. Dat kan echt niet. Ze zorgt zo goed voor haar kinderen en kleinkinderen. U benadert ongeveer iedereen binnen het gemeentehuis. Ook stapt u

zelf naar de krant om aan te kaarten dat er een leeftijdsgrens moet komen voor uitzettingen.

Wat blijkt: er is een flinke hennepkwekerij gevonden in het huis van Annie en er zijn al bij meerdere huizen in verschillende gemeenten waar Annie en haar zonen hebben gewoond hennepkwekerijen gevonden. Ze opereren als een drugsnetwerk en verhuizen naar een nieuwe gemeente als het te heet onder hun voeten wordt.

Wat ging hier mis?

Wees scherp. Een pand sluiten gebeurt meestal met een reden en de afwegingen daarin worden zorgvuldig gemaakt.



Lobbyen voor aanpassing in bestemmingsplan

Renzo wil zijn BV uitbreiden. Zijn bedrijf loopt goed en hij heeft ruimtegebrek. Hij heeft al navraag gedaan bij de gemeente, maar het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden meer. Een aanpassing van het plan staat niet gepland. Renzo besluit om te gaan lobbyen bij alle raadsleden. Wat zo leuk is aan hem is dat hij bij ongeveer iedere raadsvergadering aanwezig is. Renzo is echt geïnteresseerd in de lokale politiek. Na elke vergadering drinkt hij een borrel mee en geeft een rondje. Hij benadert meerdere raadsleden. Hij biedt een drankje aan en doet uitgebreid zijn verhaal.

Een dag later benadert u alle collegapartijen. U als raadslid heeft Renzo zien rondhangen en lobbyen. U overlegt met uw collegaraadsleden en checkt wat het verhaal van Renzo is. Jullie besluiten samen dat jullie Renzo niet helpen en verwijzen hem terug naar de ambtenaren die gaan over de bestemmingsplannen.

Wat ging hier goed?

Bespreek met elkaar door wie u benaderd wordt, vertrouw op uw onderbuikgevoel en verwijst naar de bevoegden.



Vergunningsaanvraag geweigerd

Tara runt een zorgboerderij. Recent is haar vergunningsaanvraag geweigerd en ze is woedend. Op de mooie boerderij in het buitengebied helpt ze toch alleen maar mensen? Ze laat mensen met paarden werken, ze biedt zorg en hulp aan diverse groepen en ze doneert regelmatig geld aan goede doelen. Wat doet iedereen moeilijk. "Dat is zeker omdat ik een succesvolle zakenvrouw ben", zegt Tara. "Ze gunnen het me niet." Tara benadert de krant en stuurt boze mails naar raadsleden. Alles wat in haar macht ligt onderneemt ze om de ambtenaren en politiek te overtuigen van dat ze

het mis hebben. Nog niemand van de raadsleden heeft actie ondernomen naar Tara toe. Het onderwerp komt in de komende vergadering aan de orde. Totdat de volgende dag weer een artikel in de krant staat. Dit keer met als kop: 'Paardenstal van PGB-bureau blijkt XTC-lab te zijn'.

Wat ging hier goed?

Schiet niet te snel in de actie en neem niet te snel iets voor waar aan.



Hoe verder na de gemeenteraadsverkiezingen?

Op 18 maart 2026 kiezen inwoners de nieuwe raadsleden voor de komende bestuursperiode. Een cruciaal moment, ook voor de burgemeester. De burgemeester is verantwoordelijk voor het in goede banen leiden van de verkiezingen, is hoeder van de bestuurlijke integriteit en voorzitter van de gemeenteraad. Het is belangrijk om dit serieus te nemen, want ondermijning vormt op steeds meer fronten een bedreiging voor de samenleving en voor het vertrouwen in de rechtsstaat. Daarom is het moment van aankomende gemeenteraadsverkiezingen en nieuwe raadsleden een goed moment om stil te staan bij het vraagstuk van georganiseerde ondermijnende criminaliteit in relatie tot een weerbare overheid. Maar ook na de verkiezingen blijft aandacht voor de risico's van georganiseerde criminaliteit van belang.

De problematiek is fors, complex en heeft grote impact op alle gemeenten, groot en klein. Overheidsoptreden en georganiseerde ondermijnende criminaliteit hangen met elkaar samen: daar waar de overheid naïef, afwezig of niet daadkrachtig is, ontstaat ruimte voor criminelen. Om ondermijning tegen te gaan is het van belang dat op landelijk, regionaal en lokaal niveau beleid en aanpak elkaar versterkt. Natuurlijk wordt een aanpak succesvoller als er op integrale wijze wordt samengewerkt. Gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en Belastingdienst werken daarom samen om georganiseerde ondermijnende criminaliteit aan te pakken en te voorkomen.

Het RIEC kan op verzoek van de burgemeester gemeenten ondersteunen door het geven van bewustwordingstrainingen en weerbaarheidssessies voor de gemeenteraad. U kunt hiervoor contact opnemen met de accountmanager van het RIEC in uw regio.



© 2025, Regionaal Informatie- en Expertisecentrum.

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag zonder bronvermelding worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door print-outs, kopieën, of op welke andere manier zonder voorafgaande toestemming van de uitgever.

Voor meer informatie, neem contact op met info@riec-mn.nl
www.veiligheidscoalitie.nl

RIEC
Midden-Nederland